

UCHWAŁA Nr 050/g262/P/VI/16

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 12 grudnia 2016r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ryjewo na 2017 rok oraz
o możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016r. poz. 1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodniczący
2. Anna Łukaszewicz - członek
3. Łucjan Długosz - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Ryjewo na 2017 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2016r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 92/16 Wójta Gminy Ryjewo z dnia 15 listopada 2016r. w sprawie przedłożenia projektu budżetu Gminy Ryjewo na 2017 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Ryjewo na 2017 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 222 ust. 1, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 27.695.266,00 zł, w tym dochody bieżące 23.090.043,00 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 31.321.873,00 zł, w tym wydatki bieżące 23.212.285,00 zł, wobec czego deficyt budżetu wynosi 3.626.607,00 zł (a nie jak wskazano w treści § 3 - 3.636.607,00 zł). Deficyt budżetu postanowiono pokryć przychodami z zaciągniętych na ten cel kredytów i pożyczek. W projekcie budżetu zaplanowano w 2017 roku przychody w kwocie 4.440.748,00 zł, w tym 4.290.748,00 zł z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz 150.000 zł z posiadanych wolnych środków. Zaplanowane przychody poza pokryciem deficytu postanowiono przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek – 814.141 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2017r.

Po analizie całości materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w w/w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający, zwraca jednak uwagę, że:

- w treści normatywnej uchwały w § 3 wskazano nieprawidłową kwotę deficytu oraz nieprawidłową kwotę źródeł jego pokrycia,
- w związku z błędną kwotą deficytu ujętą w § 3 projektu uchwały, nieprawidłowo zostały ustalone w § 8 limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- w § 9 normatywnej uchwały nieprawidłowo określono upoważnienia dla Wójta Gminy (nieprawidłowe kwoty),
- występują rozbieżności między załącznikiem Nr 10 Plan dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi w 2017 roku oraz załącznikiem Nr 1 Dochody i załącznikiem Nr 2 Wydatki w wysokości wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zakupem usług pozostałych i szkoleniami pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej. Ponadto zaplanowano wydatki w rozdziale 75023 – Urzędy gminy, podczas gdy wszystkie wydatki związane z gospodarką odpadami powinny zostać zaplanowane w rozdziale 90002 – Gospodarka odpadami,
- w załączniku Nr 11 Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy w 2017 r. nie uwzględniono dotacji podmiotowej dla niepublicznego przedszkola, zaplanowanej w załączniku Nr 2 w rozdziale 80149 – Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy w przedszkolach.

Nieprawidłowości te należy usunąć przed przyjęciem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2016r. poz. 250 z późn. zm.) utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Natomiast z art. 6r ust. 1aa wynika, że środki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym w przypadku powstania nadwyżki na koniec roku budżetowego 2016, tj. gdy zrealizowane dochody z opłat przewyższają wydatki na sfinansowanie systemu gospodarowania odpadami, gmina powinna w kolejnym roku budżetowym zwiększyć plan wydatków i wykorzystać je na cele określone w art. 6r ust. 2 i 2a ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICĄCY
Składu Orzekającego

Małgorzata Karpowicz