

Protokół Nr 40/2014
ze wspólnego posiedzenia stałych Komisji Rady Gminy Ryjewo
Rady Gminy Ryjewo z dnia 21 marca 2014 r.

Lista obecności radnych stanowi załącznik Nr 1 do protokołu.

W posiedzeniu uczestniczyli ponadto:

1. Pan Józef Gutowski - Wójt Gminy
2. Pan Sławomir Słupczyński – Z-ca Wójt Gminy
3. Pani Małgorzata Kubic – Sekretarz Gminy
4. Pani Małgorzata Zdunek – Skarbnik Gminy
5. Pani Dorota Czerkies – Inspektor ds. obsługi Rady Gminy
6. Pani Anna Biskupska – Dyrektor Gminnej Biblioteki Publicznej w Ryjewie
7. Pan Roman Zbróg – Dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury w Ryjewie

Posiedzenie Komisji poprowadziła Przewodnicząca Komisji ds. budżetu Pani Barbara Wolak która przywitała zebranych i stwierdziła prawomocność posiedzenia po czym odczytał jego tematykę.

Tematyka posiedzenia:

1. Informacja dotycząca wyemitowania obligacji komunalnych.
2. Informacja o funkcjonowaniu samorządowych instytucji kultury: Gminnej Biblioteki Publicznej w Ryjewie oraz Gminnego Ośrodka Kultury w Ryjewie w roku 2013 oraz plany na rok 2014.
3. Informacja na temat zrealizowanych zadań z zakresu konserwacji urządzeń melioracyjnych w roku 2013 oraz zamierzenia na rok 2014.
4. Rozpatrzenie projektów uchwał przygotowanych na sesję
5. Sprawy bieżące.

Ad.1. Informacja dotycząca wyemitowania obligacji komunalnych.

Informację przedstawiła Pani Małgorzata Zdunek: Obligacja jest to pożyczka w formie papieru wartościowego. Obligacje komunalne emitowane są przez jednostki samorządu terytorialnego w formie papierów wartościowych, stanowiących zobowiązanie emitenta do zapłaty należności głównej oprocentowania. Podstawa prawna emisji obligacji komunalnych.

- Uchwała Rady Gminy w sprawie emisji obligacji
- Ustawa o obligacjach
- Ustawa o finansach publicznych
- przepisy ustaw o samorządzie gminnym, powiatowym i województwa
- Ustawa o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych w przypadku emisji publicznej

Treść uchwały Rady Gminy o emisji obligacji musi zawierać:

- Dane o emisji: kwota emisji (zgodnie z limitami zadłużenia, poprzedzona analizami finansowymi),
- Nominał i waluta obligacji,
- Typ obligacji,
- Strukturyzacja emisji (podział na transze, rok emisji, terminy zapadalności)
- Cena emisyjna,

- Źródło spłaty emisji,
- Sposób emisji (emisja prywatna lub publiczna)
- Cel emisji (np. pokrycie przejściowego deficytu, pokrycie deficytu „restrukturyzacja zadłużenia)
- Cel emisji obligacji
- Obowiązek oznaczenia celu emisji przez emitenta będącego JST – niema możliwości przeznaczenia środków pochodzących z emisji obligacji na inne cele.

Przez „cele misji” należy rozumieć zadania, które będą finansowane przychodami z emisji, w szczególności:

- cel emisji powinien być tożsamy z zadaniami, na które w budżecie JST nie ma pokrycia,
- cel emisji określony na tyle precyzyjnie, aby pozwalał obligatariuszom na zapoznanie się z rodzajem inwestycji, jaka będzie zrealizowana ze środków pochodzących z emisji,
- Przepisy prawa nie określają zawartości uchwały w sprawie emisji obligacji komunalnych – niezbędną treść takiej uchwały należy określić w drodze wykładni przepisów ustaw o samorządzie (gminnym, powiatowym, województwa), o finansach publicznych oraz przede wszystkim ustawy o obligacjach.

Korzyści dla Emitenta:

- Szybkość pozyskania środków brak wymogu stosowania procedury ustawy o zamówieniach publicznych w przypadku emisji obligacji komunalnych,
- Elastyczność, możliwość dostosowania wielkości emisji i terminy spłat do potrzeb finansowych Emitenta,
- Relatywnie niski koszt pozyskania kapitału w porównaniu z innymi źródłami finansowania,
- Szeroki zakres celów emisji,
- Brak konieczności przygotowania skomplikowanej dokumentacji dla potrzeb emisji, krótki czas pozyskania środków – około 30 dni,
- Brak konieczności ustanawiania zabezpieczeń w przypadku emisji obligacji komunalnych,
- Karencja w spłacie kapitału - możliwość odłożenia spłaty kapitału do czasu wykupu obligacji sprawia, że obciążenia finansowe z tego tytułu są niewielkie i nie ograniczają elastyczności finansowej emitenta oraz zdolności do realizacji inwestycji.

Zalety obligacji vs. kredyt:

Elastyczność - Swoboda ustalenia terminu emisji, jak również możliwości dopasowania terminów wykupu do możliwości budżetu. JST ustala warunki spłaty.

Długi okres zapadalności - emisja obligacji może oznaczać zaciągnięcie długu na znacznie dłuższy czas niż w przypadku finansowania przez kredyt. Standardem są obligacje 7-10-letnie, coraz częstsze są obligacje kilkunastoletnie. Obligacje nie podlegają spłacie zaraz po emisji – stosując terminologię kredytową, można powiedzieć o długiej „karencji” w spłacie.

Uproszczona procedura - emitent uzyskuje swobodę w ustalaniu warunków emisji.

Koszt pieniądza – efektywne koszty obsługi obligacji są mniejsze niż w przypadku kredytu z odsetkami płaconymi np. co miesiąc (przy obligacjach spłata odsetek, kapitał na końcu).

Przewodniczący Rady: Czy zaciągając obligacje komunalne również musimy korzystać z usług Agenta Maklerskiego?

Pani Małgorzata Zdunek: Tak, z uwagi na to, że Agent jest zazwyczaj przedstawicielem Banku który emituje obligacje.

Przewodnicząca obrad: Czy ogółem koszt jaki zostanie pokryty na zatrudnienie i wynagrodzenie agenta oraz wyemitowanie obligacji nie będzie wyższy niż koszt zaciągnięcia kredytu? Czy będziemy musieli przedstawić jakieś zabezpieczenie dla tych obligacji, np. minie?

Pani Małgorzata Zdunek: Agenci są pracownikami banków, więc my nie ponosimy tych kosztów. Banki indywidualnie analizują ofertę. Z tytułu obligacji ponosimy jednorazową prowizję a podczas emisji obligacji spłacamy marżę. Jeżeli chodzi o zabezpieczenie to nie ma takiej potrzeby.

Przewodniczący Rady: Nasuwa się nam radnym takie pytanie, czy my jesteśmy, aż w tak złej sytuacji finansowej, że musimy zaciągnąć obligacje?

Pani Małgorzata Zdunek: Nie. Nie chodzi o to, że jesteśmy w złej sytuacji finansowej tylko o to, że obligacje dają nam lepsze możliwości. Z niewykorzystanych obligacji możemy w każdej chwili zrezygnować, bez ponoszenia dodatkowych kosztów. Przy kredycie nie ma takiej możliwości.

Pan Sławomir Słupczyński: Nie chcemy zaciągnąć obligacji dlatego, że mamy trudną sytuację finansowa tylko z uwagi na wskaźniki jakie musimy spełnić, jeżeli chodzi o wieloletnia prognozę finansową. Górna granica zadłużenia wynosi 60% a Gmina Ryjewo jest na poziomie 40 % więc nie jest źle. Mamy rozłożone spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i nie ma problemu z ich spłatą, ale powoduje to zakłócenie wskaźników i uniemożliwi nam zaciągnięcie kolejnych kredytów, przez co mamy problem z realizacją inwestycji takich jak min. wodociąg. Zaciągając obligacje automatycznie spłacilibyśmy kredyty a spłata obligacji rozłożyłaby się na dłuższy okres zachowując wskaźniki na tym samym poziomie.

Radny Jan Koczara: Na jaki okres planujemy spłatę obligacji?

Pani Małgorzata Zdunek: Na okres 10 maksimum 15 lat przy czym spłatę możemy odsunąć o 2 lata. Czekamy na oficjalne stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej i po jego otrzymaniu chcielibyśmy podjąć uchwałę. Jednakże musimy znać Państwa decyzję czy mamy zacząć procedurę czy też nie.

Radni wyrazili zgodę na rozpoczęcie procedury związanej z zaciągnięciem obligacji komunalnych.

Przewodnicząca Komisji podziękowała za przedstawione informacje.

Ad.2. Informacja o funkcjonowaniu samorządowych instytucji kultury: Gminnej Biblioteki Publicznej w Ryjewie oraz Gminnego Ośrodka Kultury w Ryjewie w roku 2013 oraz plany na rok 2014.

Informację dotyczącą Gminnej Biblioteki Publicznej przedstawiła Pani Anna Biskupska Dyrektor GBP.

Pani Anna Biskupska: Na koniec 2013 roku w bibliotece zarejestrowanych było 853 czytelników. W samym roku 2013 do biblioteki zapisało się 120 nowych czytelników. Aktywnie korzystających z biblioteki było 613 osób a całkowita liczba osób, które odwiedziły bibliotekę wyniosła 12.580 osób. Ogółem wypożyczono 7229 książek, 31 audiobooków. Z udostępnionej przez bibliotekę usługi wypożyczenia na telefon udostępniono 143 woluminy. Do katalogu elektronicznego wprowadzono ponad 5000 pozycji. Ogółem w programie Libra zarejestrowanych jest 10.288 książek. Zbiór dostępny jest pod adresem www.ryjewo-gbp.sowwwa.pl. W ramach świadczenia usług reprograficznych obsłużonych zostało 1069 osób, z komputerów w siedzibie biblioteki skorzystały 4382 osoby zaś z czytelni 2506 użytkowników. Wypożyczalnie ogółem odwiedziło 4794 czytelników, którzy wypożyczyli ponad 7500 książek, materiałów dydaktycznych oraz czasopism. W roku 2013 biblioteka zorganizowała i przeprowadziła 42 imprezy, 7 lekcji bibliotecznych, 32 zajęcia dla dzieci 5 spotkań autorskich, 5 wystaw, 2 koncerty oraz uroczystość obchodów 65 - lecia GBP Ryjewo.

Pan Kazimierz Zima: Bardzo szeroka jest działalność biblioteki z czego się bardzo cieszymy i mamy nadzieję, że nadal tak będzie.

Informację dotyczącą Gminnego Ośrodka Kultury przedstawił Pan Roman Zbróg Dyrektor.

Pan Roman Zbróg: Gminny Ośrodek Kultury jak co roku po raz kolejny organizował finał Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy. Zebrano 5000 złotych. Oprócz zbiórek ulicznych w godzinach popołudniowych na sali GOK przeprowadzono aukcje ofiarowanych rzeczy, loterię, sklepik a wieczorem zapłonęło światelko do nieba. W okresie ferii zimowych zorganizowano Halowy Turniej Piłki Nożnej, Drużynowy Turniej Piłkarzyków Stołowych, warcabów, szachowy, tenisa stołowego, odbywały się warsztaty teatralne, zimowa akademia magii. Zorganizowano spotkanie dla najmłodszych - przedstawienie pt. "Lokomotywa", w wykonaniu osadzonych z Zakładu Karnego w Kwidzynie, a po występie spotkanie z magikiem – Łukaszem Podymskim. W maju zorganizowano piknik dla mieszkańców połączony z ogniskiem – w trakcie którego odbyły się zawody w konkurencjach nietypowych (rzuty jajkiem, tor sprawnościowy, wyścigi taczkami), turniej piłki plażowej, turniej badmintonu. W czerwcu zorganizowano Dni Ryjewo i 95-lecie OSP Ryjewo odbyły się zawody strażackie, konkursy dla dzieci, wystąpiły zespoły: Hals - Gdynia, Trzy Gitary – Piła, Verdis i Slakars – Białystok oraz koncert orkiestry dętej i chóru lira. W listopadzie w ramach projektu Teatr Polska 2013, w którym uczestniczył Gminny Ośrodek Kultury w Ryjewie w wieczór andrzejkowy odbyło się przedstawienie teatralne Unii Teatru Niemożliwego z Warszawy, Sceny Lalkowej Kwidzyn pt. "Drugi Pokój", "Zbigniewa Herberta. Cały rok odbywają się zajęcia i spotkania stałe w Gminnym Ośrodku Kultury w Ryjewie jak i w jego filiach w Trzcianie i Rudnikach takie jak zajęcia zespołu tanecznego, zajęcia wokalne dla dzieci, zajęcia chóru „LIRA”, zajęcia plastyczne, spotkania Koła KGW, spotkania Koła Emerytów i Rencistów, zajęcia Capoeira, zajęcia tenisa stołowego oraz rozgrywki w ramach IV ligi, zajęcia aerobiku – dwie grupy, zajęcia fitness, zajęcia z samoobrony, spotkania klubu a/a. Wszystkie jednostki współpracują przy organizacji imprez kulturalnych organizowanych na terenie gminy.

Radny Jerzy Paradowski: Czemu w Trzcianie nie odbyła się impreza pn. „Bitwa pod Trzcianem”?

Pan Roman Zbróg: W związku z obniżeniem dotacji musieliśmy ograniczyć ilość organizowanych imprez.

Przewodniczący Rady: Bardzo cieszymy się i dziękujemy za tak prężną działalność. Zauważyliśmy wszyscy jak bardzo działalność GOK-u w ostatnich latach się rozwinęła. Nie tylko zwiększyła się liczba imprez organizowanych cyklicznie, ale również codzienne zajęcia w ośrodku są bardzo urozmaicone. Powinniśmy pomyśleć o zwiększeniu etatu w świetlicy w Rudnikach, bo widać, że tam również jest duże zapotrzebowanie.

Przewodnicząca Komisji podziękowała za przedstawione informacje i udział w posiedzeniu.

Ad.3. Informacja na temat zrealizowanych zadań z zakresu konserwacji urządzeń melioracyjnych w roku 2013 oraz zamierzenia na rok 2014.

Informacje przedstawił Pan Sławomir Słupczyński: Prace wykonane w 2013 roku:

1. Przebudowa przepustów drogowych w Mątowskich Pastwiskach 12.491, 83.
 2. Udrożnienie i przebudowę przepustów w Rudnikach 2.714,36.
 3. Przebudowa przepustów na drodze Mątowskie Pastwiska – Barcice 17.747,67.
 4. Odmulenie rowu i przebudowa przepustów w Barcicach 3.505,50.
 5. Przebudowa przepustu w Mątowskich Pastwiskach 2.275,50.
 6. Przebudowa przepustu drogowego w Straszewie 1.734,30.
 7. Przebudowa przepustu i udrożnienie drenarki, budowa studni przelotowej w Straszewie 6.583,58.
 8. Przebudowa przepustu na rowie „Jodłowym” w Benowie 2644,50.
 9. Naprawa uszkodzonego rurociągu w Trzcianie 3.444,49.
 10. Odbudowa rowu do jeziora „Buława” w Trzcianie 1020,90.
- Razem wydatki za 2013 r. - 54 162,63.

Plan prac konserwacyjnych melioracji szczegółowej na 2014 r.

1. Odmulenie rowu J „Jodłowy” na terenie wsi Benowo - Barcice, długość 2480 mb 16 482 zł.
Prace zostały już wykonane.
2. Partycypacja w kosztach konserwacji rowów we wsi Jałowiec (rowy przy drogach gminnych).
3. Ręczne odmulenie rowu w Trzcianie, budowa studni wlotowej do rurociągu, czyszczenie przepustu 3 770,26 zł.

Radny Jerzy Paradowski: Czy podjęto jakieś kroki, jeżeli chodzi o zobowiązanie mieszkańców do wycięcia krzaków z rowu prowadzącego do tzw. „Buławy” w Trzcianie?

Pan Sławomir Słupczyński: Rozmawialiśmy w tej sprawie z osobami które mają tam działki i zobowiązały się wyciąć te krzaki. Jeżeli nie jest to do tej pory zrobione wydamy wobec tego decyzje administracyjne nakazujące przywrócenie do stanu pierwotnego tego rowu.

Radny Marek Górecki: Rów i przepust przy ul. Nowej wymaga udrożnienia.

Przewodnicząca Komisji podziękowała za przedstawione informacje.

Ad.4. Rozpatrzenie projektów uchwał przygotowanych na sesję.

- **Projekt uchwały** w sprawie utworzenia na obszarze Gminy Ryjewo odrębnego obwodu głosowania dla przeprowadzenia wyborów do Parlamentu Europejskiego zarządzonych na dzień 25 maja 2014 r. przedstawił Pan Józef Gutowski Wójt Gminy Ryjewo, który wytłumaczył, iż chodzi o obwód w Domu Pomocy Społecznej.

Radni pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały.

- **Projekt uchwały** w sprawie wyrażenia zgody na wydzierżawienie (w drodze kolejnych umów dzierżawy po umowach zawartych przez strony na czas oznaczony do 3 lat których przedmiotem była ta sama nieruchomość) nieruchomości niezabudowanych stanowiących mienie komunalne na okres 3 lat przedstawił Pan Józef Gutowski Wójt Gminy Ryjewo, który poinformował, iż chodzi dzierżawę małych działek stanowiących najczęściej przydomowe ogródki bądź garaże.

Radni pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały.

- **Projekt uchwały** w sprawie dokonania zmian w treści Uchwały Nr XIII/89/11 Rady Gminy Ryjewo z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie nadania Statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Ryjewie przedstawił Pan Józef Gutowski Wójt Gminy Ryjewo, który wyjaśnił, iż zmiana dotyczy dopisania do statutu możliwości sprzedaży wydanej przez Gminna Bibliotekę książki.

Radni pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały.

- **Projekt uchwały** w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXII/205/13 Rady Gminy Ryjewo z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2014 przedstawiła Pani Małgorzata Zdunek Skarbnik Gminy Ryjewo, która poinformowała, iż zmniejszeniu uległy środki stanowiące subwencje oświatową o 15.294,00 zł i o taką kwotę zmniejszono budżet. Dodatkowo przeniesiono środki między działaniami w tym na zakup samochodu dla jednostki OSP Ryjewo a także 9 tys. złotych dla biblioteki na zapłatę za energię elektryczną.

Radni pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały.

Ad.5. Sprawy bieżące.

Radny Roman Szaflik: Jak wygląda sytuacja z naprawą drogi w Benowie koło Państwa Stefańskich oraz przywróceniem drogi gminnej w Barcicach?

Pan Sławomir Słupczyński: Według Pana Lutego mieszkańcy Benowa chcą przywrócenia drogi gminnej. Zleciliśmy już geodecie dokładne wytyczenie przebiegu tej drogi. Niestety ze wstępnych informacji wiemy, że wygląda to źle, gdyż w miejscu w którym na mapie jest droga rosną w tej chwili wierzby. Jeżeli chodzi o Barcice to podczas scalenia gruntu ma zostać wyznaczona droga gminna. Jak to zostanie zrobione to zajmiemy się wycięciem drzew i krzewów oraz jej utwardzeniem.

Radny Andrzej Barcik: Kiedy rozpoczną się obiecane prace przy ul. Podgórnej?

Pan Sławomir Słupczyński: Od 1 kwietnia zatrudnieni będą pracownicy interwencyjni i wtedy rozpoczną się prace.

Radny Jerzy Paradowski: Kiedy można spodziewać się uprzątnięcia poboczy dróg gminnych?

Pan Sławomir Słupczyński: Jakiegokolwiek prace porządkowe przy drogach gminnych łącznie z wycinaniem zakrzaczenia rozpoczną się po 1 kwietnia.

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodnicząca obrad podziękowała wszystkim za udział w spotkaniu i zamknęła posiedzenie.

Na tym protokół zakończono.

Przewodniczący Komisji

Jerzy Paradowski