

Nr SEKR.1710.1.2012

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku
za pośrednictwem
Pani Luizy Budner - Iwanickiej
Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36
80-853 Gdańsk**

Z A S T R Z E Ż E N I E

Kontrolowanej jednostki – Gminy Ryjewo do wystąpienia pokontrolnego z dnia 13 listopada 2012 r. sporządzonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku.

Działając w imieniu kontrolowanej jednostki – Gminy Ryjewo, jako jej organ wykonawczy, zgodnie z treścią art. 9 ust. 3 zdanie drugie i ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Jednolity tekst: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) niniejszym wystąpieniem zgłaszam zastrzeżenie do wystąpienia pokontrolnego z dnia 13 listopada 2012 r. (doręczonego tutejszemu organowi w dniu 15 listopada 2012 r.) w poniższym zakresie, a mianowicie:

w części objętej punktem 8 odnośnie spowodowania usunięcia nieprawidłowości poprzez wypłacenie Niepublicznemu Przedszkolu MALUSZEK w Ryjewie należnych dotacji za lata 2010-2011.

Z powyższym, wyraźnym poleceniem wypłacenia przez Gminę Ryjewo rzekomo należnych w/w Niepublicznemu Przedszkolu dotacji za lata 2010-2011, tutejsza jednostka samorządu terytorialnego nie może się w żaden sposób zgodzić, gdyż stanowcze polecenie zapłaty konkretnych środków publicznych z budżetu Gminy Ryjewo jest działaniem naruszającym prawo powodującym naruszenie prawem chronionej samodzielności jednostki

samorządu terytorialnego (dla por. art. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – Jednolity tekst: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

Tutejsza jednostka samorządu terytorialnego czyni przy tym również zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie, to jest:

- błędną wykładnię art. 90 ust. 2b. ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Jednolity tekst: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) poprzez nieuprawnione przyjęcie tezy, że w roku 2010 i 2011 Gmina Ryjewo miała przyjąć przy naliczaniu dotacji wyższą kwotę wydatków bieżących ponoszonych przez Gminę Sadlinki, powiat kwidzyński niż to wynikało z wiarygodnych informacji przekazywanych poprzez w/w Gminę w zakresie wydatków bieżących przedszkola publicznego.

UZASADNIENIE

W protokole z w/w kontroli kompleksowej Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku zawarła, jako jedno z zaleceń, prośbę o spowodowanie usunięcia nieprawidłowości poprzez „wypłacenie Niepublicznemu Przedszkolu MALUSZEK w Ryjewie należnych dotacji za lata: 2010-2011”.

Z zacytowanego zalecenia wypływa zarówno automatyzm w zakresie wypłacenia wyliczonej przez kontrolującego kwoty pieniężnej, jak również pozbawienie wprost jednostki samorządu terytorialnego prawa obrony przed ewentualnymi roszczeniami pieniężnymi ze strony niepublicznego przedszkola, które mogłyby ten podmiot dochodzić przed sądem powszechnym.

Gmina Ryjewo przedstawiając niniejsze zastrzeżenia uważa, że sprawie wypłacenia uzupełniającej kwoty dotacji towarzyszą poważne wątpliwości co do prawidłowości wykładni art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Jednolity tekst: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Prawdą jest, że na terenie Gminy Ryjewo funkcjonuje 1 niepubliczne przedszkole, nie funkcjonuje natomiast żadne przedszkolem publiczne.

Niewątpliwym jest fakt, że z zapisu § 2. uchwały Nr XLI/282/10 Rady Gminy Ryjewo z dnia 30 marca 2010 r. wynika jednoznacznie, że przedszkola niepubliczne otrzymują dotację z budżetu Gminy Ryjewo na każdego ucznia w wysokości 75% ustalonych w budżecie Gminy wydatków bieżących ponoszonych w publicznych przedszkolach z terenu

powiatu kwidzyńskiego w przeliczeniu na jednego ucznia, zaś na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę.

Wypełniając w/w zapisy tut. jednostka przyjęła Gminę Sadlinki dla porównania dotacji przyznawanej wyżej wymienionemu przedszkolu niepublicznemu z terenu Gminy Ryjewo.

Analizując rok 2010 należy zauważyć, że Rada Gminy Sadlinki w uchwale Nr XLVIII/254/2009 z dnia 29 grudnia 2009 roku w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Sadlinki na 2010 rok, przewidziała w rozdziale 80104 - Przedszkola wydatki bieżące na 70 – oro dzieci uczęszczających do przedszkola publicznego w wysokości 336.641,00 zł, co spowodowało wyliczenie:

$$336.641,00 \text{ zł} : 70 : 12 = 400,76 \text{ zł}$$

$$75\% \text{ kwoty } 400,76 \text{ zł} = 300,57 \text{ zł}$$

Tym samym jest to kwota dotacji, która winna być przekazywana Niepublicznemu Przedszkolu MALUSZEK w Ryjewie. Kwota ta wynikała z dokumentacji gminy Sadlinki (budżetu gminy na 2010 r.). W oparciu jedynie o tę dokumentację – zdaniem tut. Gminy – niewłaściwie ocenioną, kontrolujący stwierdził, że w roku 2010 należało wypłacić w/w przedszkolu wyższą dotację o 65.314,02 zł.

Powyzsze stwierdzenia tut. jednostka próbuje obalić, gdyż z rozmów telefonicznych na etapie projektowania budżetu oraz z treści pisma Urzędu Gminy Sadlinki nr OS 4323/4/2010 z dnia 30 marca 2010 r. (zostało ono podpisane, przez Wójta Gminy Panią Elżbietę Krajewską) wynikało, że do przedszkola publicznego uczęszcza 70 dzieci oraz, że koszt utrzymania jednego dziecka w Przedszkolu Publicznym w Sadlinkach wynosi 328,00 zł.

Dysponując w/w wiarygodnymi (potwierdzonymi przez osobę publiczną) informacjami Urząd Gminy Ryjewo przekazywał dotację w wysokości 246,00 zł (328,00 zł x 75%). Dopiero teraz można mówić o przekazaniu błędnych, niezgodnych z dokumentacją organów Gminy Sadlinki informacji, za który to błąd nie może być obciążona Gmina Ryjewo.

Z kolei w uchwale budżetowej Gminy Sadlinki na 2011 rok na wydatki bieżące przedszkola publicznego przyjęto kwotę wydatków bieżących 390.173,00 zł (dla por. str. 108 protokołu z kontroli kompleksowe), zaś 348,37 zł wyniosła dotacja na 1 dziecko w Przedszkoli Niepublicznym w Ryjewie.

Powyższe dane budzą usprawiedliwione wątpliwości, co potwierdza posiadana przez tut. jednostkę dokumentacja, to jest:

- 1) Pismo z dnia 21 czerwca 2012 r. wysłane przez Urząd Gminy w Sadlinkach (podpisane przez Z-cę Wójta Panią Brygidę Formela) z którego wynika wprost, że do przedszkola w Sadlinkach uczęszcza 103 dzieci ;
- 2) Pismo OŚ.4424.5.2011 z dnia 23 listopada 2011 r. podpisane przez Wójta Gminy Sadlinki, z którego wynika, że do przedszkola w Sadlinkach uczęszcza 103 dzieci.

W przywołanym stanie rzeczy – zdaniem tut. Gminy – dotacja dla przedszkola Niepublicznego w Ryjewie wynosiłaby zatem:

$$390.173 \text{ zł} : 103 : 12 = 315,68 \text{ zł} \times 75\% = \underline{236,76 \text{ zł}}$$

(przekazywano kwotę 246,00 zł)

Należy również zaznaczyć, że drogą telefoniczną Urząd Gminy w Sadlinkach przekazał informację, że koszt utrzymania dziecka w przedszkolu publicznym wynosi 328,00 zł tj. $328,00 \text{ zł} \times 75\% = 246,00 \text{ zł}$.

Przy przytoczonym zestawieniu kwot wydatków bieżących na 1 dziecko w przedszkolu publicznym w Sadlinkach nie można (z uwagi na znaczną rozbieżność w informacjach dotyczących kwestii wydatków bieżących ponoszonych w w/w przedszkolu publicznym) formułować stanowczej tezy o obligatoryjnym przekazaniu kwoty w/w dotacji, gdyż zalecone rozdysponowanie środkami budżetowymi przez Gminę Ryjewo – przy poważnych wątpliwościach co do błędnego przekazania dotacji dla w/w przedszkola – byłoby naruszeniem zasady celowego i oszczędnego dokonywania wydatków publicznych (dla por. art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Należy w świetle jednoznacznego zalecenia RIO w Gdańsku dotyczącego wypłacenia Niepublicznemu Przedszkolu MALUSZEK w Ryjewie rzekomo należnej dotacji za lata 2010-2011 (chodzi przecież o niebagatelną kwotę 195.836,37zł) zauważyć, że Gmina Ryjewo może oczekiwać na ewentualny spór sądowy przed sądem powszechnym, który mógłby ostatecznie przesądzić o obowiązku wypłaty dodatkowej kwoty dotacji (o tym, że owa droga sądowa w postępowaniu cywilnym jest dopuszczalna przesądza ugruntowane w tej materii orzecznictwo – dla por. postanowienie NSA w Warszawie z dnia 26 stycznia 2011 r. II GSK

98/10, LEX nr 952871; wyrok SN z dnia 4 września 2008 r. IV CSK 204/08, LEX nr 465959).

Wątpliwość dotyczy również i tego czy można domagać się zwrotu pełnej dotacji (i na tej podstawie domagać się od Gminy automatyzmu w wypłaceniu rzekomej dotacji) gdy nie ma się dokładnych danych w jaki sposób z jaką intensywnością dzieci korzystają z przedszkola, gdyż może to mieć wpływ na proporcjonalne obniżenie dotacji (dla por. np. wyrok NSA w Warszawie z dnia 15 lutego 2006 r. II GSK 375/05, LEX nr 193330).

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację i wątpliwości towarzyszące zaleceniu pokontrolnemu w omawianej kwestii wnoszę o ponowne przeanalizowanie w/w wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym.

W O J T

mgr Jozef Gutowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a