

Uchwała Nr 339/g262/I/12
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 19 grudnia 2012r.

Działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 5a oraz art. 25b ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r., poz. 1113) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpatrzeniu zastrzeżenia Wójta Gminy Ryjewo do wniosku zawartego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 13 listopada 2012 r. o numerze WK.0804/22/K/97/28890/2012

postanawia:

- **oddalić zastrzeżenie wniesione do wniosku zawartego w pkt 8 wystąpienia pokontrolnego.**

UZASADNIENIE

Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przeprowadził w okresie od dnia 19 czerwca 2012r. do dnia 14 września 2012r. kontrolę kompleksową gminy Ryjewo.

Podczas kontroli stwierdzono nieprawidłowe naliczenie (zaniżenie) w latach: 2010 - 2011 dotacji na jednego ucznia, co spowodowało zaniżenie wypłacanych dotacji Niepublicznemu Przedszkolu MALUSZEK w Ryjewie odpowiednio o 65.314,02 zł i 130.522.35 zł, czym naruszono art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jedn.: Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) - str. 107 - 112 protokołu.

Zgodnie z przywołanym przepisem dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego - pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego.

W wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku o numerze WK.0804/22/K/97/28890/2012 z dnia 13 listopada 2012 r. zawarte zostały wnioski z prośbą o spowodowanie usunięcia nieprawidłowości, w tym wniosek o spowodowanie usunięcia nieprawidłowości o treści „8. Wypłacenie Niepublicznemu Przedszkolu MALUSZEK w Ryjewie należnych dotacji za lata 2010 - 2011.”

Zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Ryjewo przysługiwało prawo zgłoszenia zastrzeżeń do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym.

W dniu 30 listopada 2012r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zastrzeżenie do wniosku zawartego w wystąpieniu pokontrolnym, złożone przez Pana Józefa Gutowskiego, Wójta Gminy Ryjewo z dnia 28 listopada 2012r., kwestionujące stwierdzoną nieprawidłowość opisaną w punkcie 8 wystąpienia pokontrolnego.

Wnoszący zastrzeżenie uzasadniając swoje stanowisko stwierdził, między innymi, że sprawie wypłacenia Niepublicznemu Przedszkolu MALUSZEK w Ryjewie uzupełniającej

kwoty dotacji za lata : 2010 - 2011 towarzyszą wątpliwości w zakresie wykładni art. 90 ust. 2b. ustawy o systemie oświaty Zdaniem Wójta, w oparciu o zasady tego artykułu gmina przyjęła za podstawę do obliczenia wysokości dotacji na jedno dziecko przedszkolne w gminie Ryjewo w 2010 roku kwotę ustaloną na podstawie wysokości kosztów ponoszonych na jedno dziecko wskazanych w piśmie Wójta Gminy Sadlinki znak OS 4323/4/2010 z dnia 30 marca 2010 r. Gmina Sadlinki została ustalona jako gmina wzorcowa do ustalania dotacji w przedszkolu Niepublicznym MALUSZEK w gminie Ryjewo. Zgodnie ze wskazanym piśmie koszt utrzymania jednego dziecka w gminie Sadlinki wynosi 328,00 zł. Zdaniem Wójta należna dotacja dla przedszkola MALUSZEK wyniosła zatem na jedno dziecko w gminie Ryjewo w 2010 roku $328 \text{ zł} \times 75 \% = 246 \text{ zł}$. Zgodnie z tym wyliczeniem stawki dotacji na jedno dziecko, gmina Ryjewo przekazywała dotacje miesięczne dla przedszkola Niepublicznego MALUSZEK w 2010 roku, przyjmując do obliczenia miesięcznej dotacji liczbę dzieci wskazaną przez administrację Przedszkola.

Ponadto Wójt wnoszący zastrzeżenie stwierdził, że w 2011 roku w gminie Ryjewo ustalono stawkę dotacji na dziecko w wysokości 246 zł na podstawie telefonicznej informacji z gminy Sadlinki. Stawka ta była podstawą naliczania miesięcznych dotacji dla przedszkola MALUSZEK w 2011 roku.

Jak stwierdzono w trakcie kontroli gmina nie dysponuje żadnym dokumentem pisemnym potwierdzającym przekazanie tej informacji telefonicznej.

W dniu 19 grudnia 2012r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, rozpatrując wniesione zastrzeżenie, dokonało analizy treści protokołu kontroli kompleksowej przeprowadzonej w gminie Ryjewo oraz wystąpienia pokontrolnego będącego efektem tej kontroli.

Kolegium Izby uznało zasadność ustaleń kontroli w zakresie:

1. określenia należnej przedszkola MALUSZEK stawki dotacji na każdego ucznia miesięcznie:
 - w 2010 roku na podstawie Uchwały Rady Gminy Sadlinki Nr XXVIII/254/2009 z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie przyjęcia budżetu gminy Sadlinki na 2010 rok w wysokości 300,57 zł na każdego ucznia miesięcznie oraz
 - w 2011 roku na podstawie Uchwały Rady Gminy Sadlinki Nr IV/16/2011 z dnia 31 stycznia 2011r. w sprawie przyjęcia budżetu gminy Sadlinki na 2011 rok w wysokości 348,37 zł na każdego ucznia miesięcznie,
2. ustalenia różnicy między należną i stosowaną stawką na każdego ucznia miesięcznie:
 - w 2010 roku w wysokości 54,57 zł oraz
 - w 2011 roku w wysokości 102,37 zł,
3. ustalenia różnicy między należną i udzielaną kwotą dotacji dla przedszkola MALUSZEK:
 - w 2010 roku w wysokości 65.314,02 zł oraz
 - w 2011 roku w wysokości 130.522,35 zł.

Z przepisów art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty jednoznacznie wynika, iż dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w **przeliczeniu na jednego ucznia**. A zatem podstawę do wyliczenia dotacji stanowi kwota **wynikająca z faktycznie ponoszonych wydatków bieżących na jednego ucznia** w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę i liczba dzieci.

Z ustawowego wymogu udzielania dotacji dla niepublicznych przedszkoli na podstawie faktycznie ponoszonych wydatków bieżących na jednego ucznia przedszkola publicznego prowadzonego przez gminę wynika, że nie może stanowić podstawy udzielania dotacji planowana na początku roku budżetowego kwota wydatków bieżących oraz liczba dzieci

określona w czasie uchwalania budżetu, gdyż zarówno sama kwota wydatków planowanych w budżecie, jak też liczba dzieci na które jest ona rozliczana, podlega w trakcie roku budżetowego zmianom. Ustalenie faktycznie ponoszonych wydatków bieżących na jednego ucznia w przedszkolu gminnym wymaga zatem bieżącego monitorowania przez Gminę poziomu kosztów ponoszonych w przedszkolu oraz liczby dzieci, na które te koszty są ponoszone w celu ustalenia **faktycznie ponoszonych wydatków bieżących na jednego ucznia.**

W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji dla niepublicznych przedszkoli są, zgodnie z art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty, wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego. Wynika stąd konieczność bieżącego monitorowania przez Gminę udzielającą dotacji dla niepublicznych przedszkoli we własnej gminie poziomu kosztów bieżących ponoszonych w wybranej gminie na dzieci w przedszkolu gminnym oraz liczby dzieci, na które te koszty faktycznie są ponoszone.

Z uwagi na powyższe, Kolegium tutejszej Izby nie podzieliło argumentacji oraz poglądu wyrażonego w przedmiotowej sprawie przez Odwołującego się i postanowiło oddalić zastrzeżenie wniesione do punktu 8 wystąpienia pokontrolnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



PREZES
Luiza Budner-Iwanicka

